

第 15 回都市水害に関するシンポジウム 講演論文集

Proceedings of the 15th Symposium on
Urban Flood Disasters
(Nov. 2, 2016)

平成 28 年 11 月 2 日
九州大学西新プラザ

主催 (公社) 土木学会西部支部

地域防災研究会

後援 博多あん・あんリーダー会

(一社) 建設コンサルタンツ協会九州支部

緒 言

近年、巨大台風や局地的な大雨にともなう大規模な災害が頻発・激甚化しています。昨年は、「線状降水帯」に起因する集中豪雨により鬼怒川の堤防が決壊し、常総市を中心として甚大な浸水被害が発生しましたが、本年 8 月にもまた台風 10 号に起因する豪雨により東北・北海道地方で河川氾濫や土砂災害が発生しています。九州北部も例外ではなく、過去に地下街浸水に代表される都市型水害が御笠川・樋井川などで頻発しているほか、2012 年の九州北部豪雨では各地で雨量・水位が既往最高値を更新し、破堤氾濫などの激甚な被害が生じています。また土砂災害に目を転じると、2013 年伊豆大島土砂災害、2014 年広島土砂災害など、多くの人的被災をともなう災害が発生しています。これらの災害により、平常時の防災対策のみならず降雨や洪水の予測精度、避難勧告や指示のタイミングおよびその発令対象範囲に関して広範な議論を呼ぶこととなり、災害対策基本法や土砂災害防止法の改正など、災害対策の充実に向けた法的整備、各種ガイドラインの策定や基準水位の見直しが進められています。

また、国内では若年人口が減少し、高齢者層が他の年齢層に比べ大きな割合を占める社会へと移行しており、前述した台風 10 号にともなう大雨では、氾濫や土砂災害によって岩手県岩泉町の高齢者施設で 9 人の方が犠牲になるなど、高齢者をはじめとする災害時要配慮者が自然災害により被災する事例が多く発生しています。

このような災害に対し、国土交通省が水害・土砂災害への備えに関する災害時要配慮者利用施設の管理者向け説明会を全国で実施していく方針を示すなど、災害時要配慮者に対する対策強化が図られようとしています。災害時要配慮者への効果的な情報提供の方法など、具体的な避難実施のあり方については、解決すべき課題が残されているのが実情です。

このような状況の中、土木学会西部支部では、「高齢化社会における水害対策のあり方に関する調査研究委員会」（平成 27～29 年度）を昨年度から設置し、気象学、河川工学、交通工学、建築学、心理学、社会学など広範な分野の専門家、実務家、技術者および防災士の方々が一堂に会し、学際的な観点から特に高齢者をはじめとする災害時要配慮者について、平常時の情報共有、豪雨時の情報伝達や避難のあり方について調査研究を進めているところです。

一方、1999 年の福岡水害を契機として始まった「都市水害に関するシンポジウム」は今回で 15 回目を迎えることになりました。今回のシンポジウムは、前述の調査研究委員会と連携する形で実施するもので、関谷先生には「2015 年関東・東北豪雨における常総市の災害情報の伝達と避難行動—避難行動と情報入手の実態—」と題した基調講演を、小河先生には「2013 年 7 月山口・島根豪雨災害における特別養護老人ホーム阿北苑の対応について」、町田先生には「高齢化社会における大規模水害時の避難に関する一考察」、糸長先生には「平成 28 年台風第 10 号による大雨（速報）」と題したご講演をいただき、討議することといたします。

本シンポジウムでの討議結果が、豪雨災害に対する防災・減災に繋がることを期待します。

平成 28 年 11 月 2 日

中村 哲己

実行委員会

- 委員長 : 中村哲己 (株)建設技術研究所
副委員長 : 松田如水 パシフィックコンサルタンツ(株)九州支社
国土保全事業部河川室
- 幹事長 : 中島隆信 (株)建設技術研究所九州支社 河川部
副幹事長 : 菊池英明 八千代エンジニアリング(株) 名古屋支店 河川・水工部
アドバイザー : 大和則夫 (株)東京建設コンサルタント
- 幹事 : 池松伸也 九州大学大学院工学府
幹事 : 小林博昭 西日本技術開発(株) 営業部
幹事 : 萩原 崇 日本工営(株) 福岡支店技術第一部
幹事 : 橋本晴行 九州大学大学院工学研究院附属アジア防災研究センター
幹事 : 福元秀一郎 (株)東京建設コンサルタント九州支社 総合河川部
- 委員 : 伊東 巧 (株)サーベイリサーチセンター九州事務所 企画課
委員 : 宇城 輝 国際航業(株) 国土保全グループ
委員 : 小川伸治 西日本技術開発(株) 河川部
委員 : 川越典子 日本工営(株)・福岡支店技術一部
委員 : 日下部正昭 第一復建(株)
委員 : 柴田俊彦 (株)パスコ 九州事業部
委員 : 高岡広樹 八千代エンジニアリング(株)九州支店 河川・水工部
委員 : 高西春二 パシフィックコンサルタンツ(株)九州支社 国土保全事業部
委員 : 中島和弘 いであ(株)九州支店 水圏部
委員 : 原田民司郎 (株)豊福設計 技術本部
委員 : 平井康隆 (株)建設技術研究所九州支社 河川部
委員 : 森元賢哉 (株)東京建設コンサルタント九州支社 河川部計画部

目 次

1. 「平成 27 年 9 月関東・東北豪雨における災害情報の伝達と避難行動：
避難行動と情報入手の実態」
.....関谷 直也 1
2. 「2013 年 7 月山口・島根豪雨災害における特別養護老人ホーム阿北苑の
危機対応について」
.....小河 里美 9
3. 「高齢化社会における大規模水害時の避難に関する一考察」
.....町田 岳 15
4. 「平成 28 年台風第 10 号による大雨（速報）」
.....糸長 登志夫 21